

Concept verslag en besluitenlijst algemeen bestuur van de RUD Drenthe

Aanwezig:

Gedeputeerde J.N. Kuipers	Provincie Drenthe
Wethouder H. Heijerman	Gemeente Aa en Hunze
Wethouder K. Dekker	Gemeente Assen
Wethouder F.A.J. Buijtelaar	Gemeente Borger-Odoorn
Wethouder J. Huizing	Gemeente Coevorden
Wethouder G. Hempen-Prent	Gemeente De Wolden
Wethouder J. Otter, voorzitter	Gemeente Emmen
Wethouder J. Schipper	Gemeente Midden-Drenthe
Wethouder J. Westendorp	Gemeente Noordenveld
Wethouder H. Doeven	Gemeente Westerveld
M. Heidekamp-Prins	Directeur RUD Drenthe
K. Nyffenegger	Senior medewerker Financiën RUD Drenthe
A. Reiling	Opgavemanager RUD Drenthe
M. van den Berg	Directiesecretaris RUD Drenthe

Concept verslag algemeen bestuur van de RUD Drenthe d.d. 11 april 2022

1. **Opening door de voorzitter**
 - De voorzitter opent de vergadering.
 - Wethouder Zwiers, Van der Haar en Kraaijenbrink zijn verhinderd.
2. **Ter vaststelling Vaststelling van de agenda**
De agenda wordt vastgesteld.
3. **Ter kennisname Mededelingen en ingekomen stukken**
 - a. Reactie Midden-Drenthe op najaarsrapportage
 - b. Brief intergemeentelijke werkgroep – AANT gemeenten, d.d. 22 december 2021
 - c. Brief OM functioneel parket – BOA inzet in milieuzaken, d.d. 20 december 2021
 - Het algemeen bestuur neemt de ingekomen stukken onder a. en b. ter kennisname aan.
 - Het algemeen bestuur neemt kennis van de brief van het Openbaar Ministerie en besluit met de volgende schriftelijke reactie te reageren:
 - Zowel de RUD Drenthe als de bevoegde gezagen hanteren de in Drenthe vastgestelde LHS.
 - De bevoegde gezagen faciliteren de noodzakelijke BOA-inzet voor de toepassing hiervan.
4. **Ter vaststelling Verslag en besluitenlijst van de vergadering van het algemeen bestuur**
Bijlage:
 - Concept verslag en besluitenlijst ab, d.d. 20 december 2021

Het verslag wordt vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag vraagt wethouder Hempen om een update over de brief richting het Rijk i.r.t. energietoezicht. De directiesecretaris geeft aan dat hieraan wordt gewerkt door een afvaardiging van accounthouders. De

conceptbrief wordt geagendeerd voor de VDG EKEM vergadering en vanuit dit gremium verzonden.

5. Ter kennisname Openbare besluitenlijst van de vergadering van het dagelijks bestuur

Bijlage:

- a. Openbare besluitenlijst 29 november
- b. Openbare besluitenlijst 13 december
- c. Openbare besluitenlijst 20 december
- d. Openbare besluitenlijst 17 januari

Het AB neemt kennis van de openbare besluitenlijsten van het DB.

6. Ter besluitvorming Jaarverslag en jaarrekening 2021

Bijlage:

- a. Agendapunt AB
- b. Jaarrapportage 2021
- c. Jaarrekening 2021
- d. Concept aanbiedingsbrief jaarstukken 2021
- e. Accountsverslag controle jaarrekening
- f. Controleverklaring accountant

De voorzitter leest op verzoek van wethouder Van der Haar, voorzitter auditcommissie, het volgende advies over de jaarstukken voor:

- "De auditcommissie stelt aan het AB voor om het positief resultaat toe te voegen aan de algemene reserve (hierover heeft afstemming plaats gevonden binnen de regio).
- De Auditcommissie spreekt de waardering uit voor de nieuwe opzet waarbij meer wordt gerapporteerd op inhoud en minder op details. De jaarrapportage is hierdoor beter leesbaar.
- De aanbiedingsbrief is compacter en beter leesbaar gemaakt.

De Auditcommissie stemt in met alle verschillende onderdelen van de jaarstukken en legt deze met een positief advies voor aan het AB."

Wethouder Westendorp onderschrijft de complimenten vanuit de Auditcommissie. Als zorgpunt noemt hij het hoge ziekteverzuimpercentage en de hieraan verbonden opgave om de mensen en de organisatie te helpen.

Wethouder Dekker sluit zich aan bij de zorg van wethouder Westendorp. Ze vraagt of er een plan van aanpak is om het ziekteverzuim te dringen. Een ander zorgpunt is de krappe arbeidsmarkt, hoe zorgt de RUD Drenthe voor voldoende gekwalificeerd personeel?

Directeur Heidekamp reageert dat de zorgen over het ziekteverzuim worden gedeeld. Samen met HR en de bedrijfsarts wordt een plan opgesteld voor het aanpakken van het beïnvloedbare verzuim. Daarnaast gaan we een medewerkers enquête uitvoeren en starten met gesprekstrainingen bij teamleiders. De uitkomsten van de enquête worden betrokken bij het plan van aanpak. In reactie op de krappe arbeidsmarkt geeft directeur Heidekamp aan dat de RUD Drenthe samen met de FUMO en de ODG werkt aan een gezamenlijke arbeidsmarktcampagne.

Wethouder Dekker verzoekt om in de DB-vergadering een structurele aanpak voor vermindering van het ziekteverzuim te bespreken. Directeur Heidekamp geeft aan dat de bedrijfsarts lange tijd aangaf dat het beïnvloedbare deel van het verzuim laag was, dit is een aantal maanden geleden gewijzigd. Hierover loopt het gesprek en de zoektocht voor een nadere analyse en structurele aanpak.

Wethouder Westendorp verzoekt om ook het AB inzicht te geven in de aanpak. Het effect van de aanpak moet zichtbaar worden. Ook voor 2023 is namelijk gerekend met een hoog ziekteverzuimpercentage.

De voorzitter geeft aan dat er inderdaad sprake is van een verschuiving naar meer werk gerelateerd verzuim. Het beeld van kort en middellang verzuim is wel goed. De voorzitter stelt voor om het onderwerp te agenderen voor de volgende DB en AB vergadering en het rapport te delen zodra deze gereed is.

Wethouder Hempen geeft een compliment over het mooie positieve resultaat. Zij vraagt daarnaast een uitleg over de regel dat er meer inkomsten zijn gegenereerd uit meerwerk. Directeur Heidekamp geeft aan dat meerwerk in rekening wordt gebracht en leidt tot extra opbrengsten. Gedeputeerde Kuipers vult aan dat hoe meer uren worden gemaakt hoe dragelijker de overheadkosten worden van de organisatie.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:

1. De Jaarstukken 2021 vast te stellen.
2. Het positieve resultaat van € 273K toe te voegen aan de algemene reserve.
3. De Jaarstukken 2021 te verzenden aan de colleges voorzien van bijgevoegde aanbiedingsbrief.

7. Ter besluitvorming

Ontwerp begrotingswijziging 2022

Bijlage:

- a. Agendapunt DB
- b. Concept Ontwerpbegrotingswijziging 2022
- c. Concept aanbiedingsbrief begroting(wijziging)

De voorzitter licht toe dat de begrotingswijziging wordt gevormd door het vastgestelde jaarprogramma. Het jaarprogramma is de optelsom van de wensen van de deelnemers.

Wethouder Westendorp stelt voor in de aanbiedingsbrief de alinea over het ziekteverzuim aan te vullen met de besproken acties bij het vorige agendapunt.

De voorzitter geeft aan dat de passage over het ziekteverzuim wordt aangescherpt/geconcretiseerd.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:

1. Op basis van het jaarprogramma 2022 en andere ontwikkelingen kennis te nemen van de ontwerpbegrotingswijziging 2022.
2. De begrotingswijziging 2022 te baseren op:
 - a. Het jaarprogramma 2022 te verwerken in de begroting 2022;
 - b. Het ziekteverzuim voor 2022 vast te stellen op 7% en de extra 1% te verwerken in de begroting;
 - c. Het aanpassen van het zaakstelsel aan de gewijzigde processen ter voorbereiding op de Omgevingswet als incidentele last op te nemen in deze begroting;
 - d. Vanwege het uitstel van de invoeringsdatum Omgevingswet de verschuiving van deelnemersbijdragen vanwege verschuiving bevoegde gezagen terug te draaien;
 - e. De verplichte verrijking van het locatiebestand met milieubelastende activiteiten (mba's) in 2022 uit te voeren op basis van de reservering uit de jaarrekening 2021 en als incidentele last op te nemen voor het overige in 2023 (4/5 deel);

- f. In deze begrotingswijziging het voorgenomen uitstel van de aanbestedingsprocedure te verwerken en bij voorbereiding begroting 2024 de kosten voor de aanbesteding te verwerken;
 - g. Kennis te nemen van de gestegen bedrijfsvoeringskosten ten behoeve van noodzakelijke versterking van de stafdiensten bij gelijkblijvend uurtarief en overheadpercentage en passend bij de structurele omvang van extra opdrachten en het vastgestelde groeimodel van de gevraagde productie.
 - h. Bij de voorbereiding van de begroting 2024 een nadere visie te laten uitwerken op de ontwikkeling van de bedrijfsvoeringskosten en de huisvestingskosten in het bijzonder;
 - i. De totale extra deelnemersbijdrage (incl. projecten/extra opdrachten) vast te stellen op € 2.195K, zijnde € 12K hoger dan bij vaststelling door het algemeen bestuur van het Jaarprogramma 2022 indicatief aangegeven bedrag.
3. De ontwerpbegrotingswijziging 2022 voor zienswijzen voor te leggen aan de raden en staten middels de verzending van bijgesloten aanbiedingsbrief.
 4. Na de zienswijzenprocedure de begrotingswijziging 2022, met afweging van de ingediende zienswijzen, ter vaststelling voor te leggen in de vergadering van het algemeen bestuur van 4 juli 2022.

8. Ter besluitvorming

Ontwerpbegroting 2023

Bijlage:

- a. Agendapunt DB
- b. Concept Ontwerpbegroting 2023
- c. Concept aanbiedingsbrief begroting(wijziging)
- d. Reactie Midden-Drenthe op Kaderbrief
- e. Concept reactie Coevorden op Kaderbrief
- f. Concept reactie Meppel op Kaderbrief
- g. Reactie Hoogeveen op Kaderbrief
- h. Reactie De Wolden op Kaderbrief

De voorzitter geeft aan dat de ontwerpbegroting is besproken met de eigenaren, verder zijn de ontvangen reacties op de kaderbrief betrokken bij de inhoud.

Wethouder Hempen geeft aan uit te kijken naar het gesprek dat gaat plaats vinden over ambitie en kwaliteitsniveau. Ze heeft het idee dat haar gemeente meer bijdraagt dan gelijkwaardige gemeenten. Belangrijk is op welke wijze de inwoners van De Wolden merken dat het veiliger wordt door de hogere bijdrage. Zij sluit af dat hiervoor vanuit haar gemeente contact wordt opgenomen met de RUD Drenthe.

Directeur Heidekamp reageert dat voor De Wolden uiteraard goed de analyse te maken is waar de bijdrage op gebaseerd is. Dit is tevens belangrijke informatie voor de raadsvergadering. Wat de inwoners van de inzet van de RUD Drenthe merken wordt zoveel mogelijk opgeschreven in onze rapportages. Hierin rapporteren we namelijk steeds meer over de effecten van ons werk, zoals bijvoorbeeld gezondheid en een schone lucht en bodem.

Wethouder Westendorp geeft aan akkoord te zijn met de ontwerpbegroting. Deze is meer in lijn met de kentallen. Wel vindt hij het belangrijk dat we het achteraf verrekenen van boa- en luchtinzet gaan evalueren, graag betrekken bij de begroting 2024. Ten aanzien van het terugdringen van het ziekteverzuim zouden we wellicht wat ambitieuzer kunnen zijn door een lager streefgetal te noemen (waar werken we naar toe), zonder de begroting te wijzigen. We moeten uitleggen waarom we er niet in denken te slagen om het

percentage te verlagen. Afsluitend vraagt hij zich af of de werkwijze dat het AB alleen kennisneemt van de ontwerpbegroting wel juist is.

Wethouder Schipper reageert dat 7 % ziekteverzuim niet zomaar geaccepteerd moet worden en er inderdaad een streven moet zijn om het ziekteverzuim naar beneden te brengen. De voorzitter antwoordt dat een goed streven is om te koersen op een gemiddeld verzuim van de Drentse deelnemers.

Wethouder Dekker vindt het belangrijk om in een volgende vergadering terug te komen op dit onderwerp, daarnaast verzoekt ze om het plan van aanpak te ontvangen. Ze is verast door de uitspraak van de bedrijfsarts. Ze adviseert om nu geen ander getal op te nemen maar om aan te geven dat er nader onderzoek wordt gedaan en dat we hier later op terugkomen. Directeur Heidekamp reageert dat in de volgende vergadering op hoofdlijn wel een toelichting kan worden gegeven over het plan van aanpak, het onderzoek in de organisatie duurt echter langer.

Gedeputeerde Kuipers geeft aan dat het hem ook veraste dat de bedrijfsarts niet alleen een tendens voor de toekomst ziet naar meer werk gerelateerd ziekteverzuim maar ook een bijstelling voor het verleden. Hij stelt voor om een gangbare benchmark te vinden waar we realistisch naar toegroeien en dit via het DB in te brengen. Het kan ook zijn dat we al op het benchmarkcijfer zitten. In reactie op wethouder Westendorp geeft hij aan dat provinciale staten kunnen meegaan in het voorstel voor samenwerken GR'en in Drenthe. Directeur Heidekamp vult aan dat volgens de Wet GR de ontwerpbegroting wordt vastgesteld door het DB en de begroting door het AB. In de notitie samenwerken GR'en in Drenthe wordt nadrukkelijk aangedrongen om deze lijn te volgen.

Wethouder Heijerman stelt voor om in de aanbestedingsbrief de alinea over ziekteverzuim aan te vullen.

De voorzitter vat samen dat in de aanbestedingsbrief wordt verwerkt dat in 2023 voorzichtigheidshalve wordt uitgegaan van 7 % ziekteverzuim en dat we werken aan een plan dat moeten leiden tot een lager ziekteverzuim. Daarbij wordt aangegeven dat we in de najaarsrapportage hier uitgebreider op terugkomen.

Directeur Heidekamp geeft haar complimenten aan de ambtelijk vertegenwoordigers voor de constructieve wijze waarop in samenspraak aan de stukken is gewerkt.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:

1. Kennis te nemen van de ontvangen reacties op de kaderbrief 2023.
2. Kennis te nemen de ontwerpbegroting 2023 die gebaseerd is op:
 - a. de begroting 2022, inclusief wijziging;
 - b. het gewogen indexcijfer 2,4 % (peildatum sept 2021) door toepassing van de index loonvoet sector overheden en de prijsindex netto materiële overheidsconsumptie;
 - c. Een productiviteitsnorm van 1.300 uur per FTE, waarbij rekening is gehouden met een ziekteverzuimpercentage van 7 %;
3. De ontwerpbegroting 2023 voor zienswijzen voor te leggen aan de raden en staten middels de verzending van bijgesloten aanbestedingsbrief.
4. Na de zienswijzenprocedure de begroting 2023, met afweging van de ingediende zienswijzen, ter vaststelling voor te leggen in de vergadering van het algemeen bestuur van 4 juli 2022.

9. Ter kennisname (Milieu) leges onder de Omgevingswet

De projectgroep binnen het OPD is geïnformeerd over de uitkomsten van de inventarisatie en betreft deze bij de te maken vervolgspraken.

De inventarisatieronde heeft 9 reacties opgeleverd. Niet alle gemeenten hebben een keuze gemaakt. Op dit moment kiezen 2 gemeenten ervoor om geen leges te heffen. Ieder college maakt hierin een eigen afweging, het DB wil daarbij in ieder geval de volgende overwegingen meegeven:

- *Het Rijk hanteert het heffen van leges als uitgangspunt en voert daarom een korting door in het gemeentefonds. Dit kan leiden tot dekkingsproblemen bij deelnemers.*
- *Het niet heffen van leges kan leiden tot een verkapte subsidie, een gelijk level playing field is belangrijk.*
- *De keuze om al dan niet leges te gaan heffen is budgetneutraal voor de RUD Drenthe. Het is wel een wijze om deelnemerskosten te dekken.*

Het algemeen bestuur neemt kennis van de uitkomst van de inventarisatieronde. Directeur Heidekamp benadrukt dat het Rijk ervan uitgaat dat bevoegde gezagen leges gaan heffen en dit als uitgangspunt neemt bij de toedeling van middelen in het gemeentefonds.

10. Ter bespreking Proces aanpak aanbevelingen evaluatie GR (mondeling)

Wethouder Buijtelaar geeft een toelichting op de voortgang van de uitwerking van de aanbevelingen. De klankbord- en de kerngroep begeleidt dit proces. Voor de nieuwe bestuursleden is een overdrachtsdocument opgesteld die, met een warme overdracht, wordt toegelicht in de volgende AB-vergadering. Sinds de evaluatie zijn belangrijke stappen gezet om te komen van tegenspraak naar samenspraak. Van de sessie met Rob de Greef (Proof adviseurs) over rollen en verhoudingen vindt in juni een vervolg plaats waarin het rapport dat is opgesteld wordt gesproken. Het proces richting de raden en staten wordt de komende tijd vormgegeven, een meer inhoudelijke bespreking is gewenst. Hiervoor wordt gestart met de U & H strategie waar raden/staten in de conceptfase bij betrokken worden.

11. W.v.t.t.k.

- *Benoeming DB-leden na gemeenteraadsverkiezingen: plannen digitaal AB vergadering in tijdvak 16-20 mei, voorafgaand aan DB-vergadering 9 juni om DB-leden te benoemen.*

Het algemeen bestuur stelt voor de vinger aan de pols te houden, mede i.v.m. de collegevormingen. Het is belangrijk dat er tijdens de DB-vergadering van 9 juni wel een quorum is zodat er rechtsgeldige besluiten genomen kunnen worden. Verder wordt afgesproken dat de komende tijd alvast gepolst wordt voor de DB-afvaardiging vanuit de regio's.

- *Mevrouw Reiling geeft aan dat de P & C cyclus van de RUD Drenthe wordt aangepast aan de notitie "samenwerken voor Drenthe GR'en".*

12. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Volgende vergadering van het algemeen bestuur op 4 juli 2022