

Verslag en besluitenlijst algemeen bestuur van de RUD Drenthe

Aanwezig:

wethouder B.J. ten Oever	Gemeente Assen
wethouder J. Hartsuiker	Gemeente Borger-Odoorn
wethouder P. Schrik	Gemeente Emmen
wethouder R. Bisschop	Gemeente Hoogeveen
wethouder D. Bouwman	Gemeente Midden-Drenthe
Wethouder R. Meijer	Gemeente Noordenveld
Wethouder J. Peters	Gemeente Tynaarlo
Wethouder R. Vedder	Gemeente Westerveld
M. Heidekamp	Directeur RUD Drenthe
M. Tepper	Opgavemanager RUD Drenthe
C. Hindriks	Senior adviseur Financiën RUD Drenthe
M. van den Berg	Directiesecretaris RUD Drenthe

Afwezig:

gedeputeerde J.N. Kuipers	Provincie Drenthe
wethouder I. Berghuis	Gemeente Aa en Hunze
wethouder B. Meppelink-De Jager	Gemeente Coevorden
wethouder A. Haar	Gemeente De Wolden
wethouder J. Bos	Gemeente Meppel

Verslag algemeen bestuur van de RUD Drenthe d.d. 19 december 2022

1.

Opening door de voorzitter

- De voorzitter opent de vergadering.
- Gedeputeerde Kuipers, wethouder Berghuis, wethouder Haar, wethouder Bos en wethouder Meppelink zijn verhinderd.
- Wethouder Vedder schuift aan in plaats van wethouder Doeven.
- De voorzitter verzoekt aan de AB-leden om bij de volgende AB-vergadering op 26 januari, waarin het jaarprogramma wordt vastgesteld, allen aanwezig te zijn (danwel voor een plaatsvervanger te zorgen). Hiervoor wordt een extra oproep gedaan via de mail deze week.

2. Ter vaststelling Vaststelling van de agenda

Voorgesteld wordt om de volgende onderwerpen als hamerstuk te behandelen:

11. - Benoeming lid Auditcommissie RUD Drenthe
12. - P & C 2023
13. - 8-maandsrapportage
14. - PDC 2023

Het AB stelt de agenda vast en besluit de hamerstukken conform voorgesteld besluit vast te stellen.

3. Ter kennisname Mededelingen en ingekomen stukken

- a. Mail van min BZK - Toezichtsregime 2023
- b. Kamerbrief minister De Jonge over invoeringsdatum Omgevingswet
- c. Brief griffiers Noord-Drenthe – planning P & C 2023
- d. Brief griffiers Noord-Drenthe, d.d. 17 november
- e. Wijziging AB-lid gemeente Westerveld
- f. Wijziging AB-lid gemeente Borger-Odoorn
- g. Brief griffiers ZW Drenthe aan GR'en inzake planning 2023

h. Brief griffiers BOCE aan GR'en inzake planning 2023

Naar aanleiding van 3e en 3f:

Wethouder Vedder en wethouder Hartsuiker lichten beiden toe dat een verschuiving heeft plaatsgevonden in de portefeuillevreiding waardoor collega wethouders voortaan als AB-lid aanschuiven.

Naar aanleiding van 3c, 3d, 3g en 3h:

De voorzitter geeft aan dat in regio zuidwest een andere lijn wordt gevolgd ten aanzien van de voorjaarsgesprekken dan in de andere twee regio's.

Mededeling:

Wethouder Bisschop geeft aan een aantal technische vragen te hebben over de najaarsrapportage en deze schriftelijk in te dienen bij de directie RUD Drenthe.

4. **Ter vaststelling** **Verslag en besluitenlijst van de vergadering van het algemeen bestuur**
Bijlage:
a. concept verslag en besluitenlijst ab, d.d. 14 oktober 2022

Het AB stelt het verslag en de besluitenlijst vast.

5. **Ter kennisname** **Openbare besluitenlijst van de vergadering van het dagelijks bestuur**
Bijlage:
a. Openbare besluitenlijst 5 september
b. Openbare besluitenlijst 31 oktober
c. Openbare besluitenlijst 15 november

Het AB neemt kennis van de openbare besluitenlijsten van het DB.

6. **Ter bespreking** **Jaarprogramma 2023 (presentatie)**

De uitgangspunten van het jaarprogramma worden toegelicht. Begin januari vindt besluitvorming over het jaarprogramma plaats in het DB en een extra te plannen AB.

Bijlage:

- a. Concept jaarprogramma 2023 (toezending na het eigenarenoverleg van 14 december)

De opgavemanager geeft aan de hand van een presentatie een toelichting op de uitgangspunten van het jaarprogramma en het proces van totstandkoming in samenspraak met de eigenaren/accounthouders. Voor 2023 wordt voorgesteld om de productienorm tijdelijk te verlagen. De reden hiervoor is het opnemen van een reservering van 50 uur per medewerker voor het inwerken van nieuw personeel en uit te gaan van een verzuimpercentage van 9 %. Het jaarprogramma is ingestoken op een realistische groei van 50 % ten opzichte van het eerder afgesproken groeiemodel voor 2023.

Wethouder Hartsuiker verzoekt om de onderbouwing van de toename in uren. De opgavemanager geeft aan dat sprake is van een realistische raming van de te verwachten vraag op basis van de inzet in 2022.

Wethouder Peters vraagt of het mogelijk is om de financiële effecten van het jaarprogramma beter inzichtelijk te maken. Het is belangrijk dat het jaarprogramma goed uitlegbaar is, ook aan de raad. De senior adviseur financiën geeft hierop een toelichting over de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet, de indexering (lonen/prijzen) en toe- of afname van de vraag/realisatie per deelnemer in 2022. Tussentijds, ook buiten de rapportages om, wordt goed gemonitord op de realisatie.

Wethouder Vedder vraagt of het uurtarief lager wordt zodra er meer mensen in dienst komen. Directeur Heidekamp antwoordt dat de daadwerkelijke afrekening/verrekening over het jaar achteraf plaats vindt op basis van het nacalculatorisch uurtarief deze kan inderdaad lager uitvallen.

Wethouder Bouwman vraagt waar het verschil in uren per deelnemer op gebaseerd is. Wethouder Bisschop vult aan dat ook de afname in uren voor Hoogeveen verklaarbaar moet zijn. Wethouder Hartsuiker reageert dat de uren gebaseerd zijn op de realisatiecijfers 2022. De opgavemanager voegt daaraan toe dat per deelnemer een analyse heeft plaats gevonden in hoeverre deze ook realistisch zijn vertaald naar de vraag voor 2023.

Wethouder Bisschop vraagt of de RUD Drenthe middelen uit een fonds ontvangt voor het hogere ziekteverzuim. De senior adviseur financiën antwoordt de RUD Drenthe eigen risicodragers is, ook voor de WW.

Wethouder Hartsuiker benoemt dat dit programma nog steeds gaat over output en niet over outcome. Belangrijk is om te praten wat de inzet oplevert voor het milieu. Bij de 2^e fase van de uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en de daarop te baseren herijking van de Drentse Maat wordt dit in beeld gebracht. Dit inhoudelijke verhaal is belangrijk. Mede ook om de mate van de inzet te bepalen. In welke onderwerpen steken we veel energie en welke minder, als voorbeeld noemt hij hierbij een biovergister en het windmolenpark. Over deze sturingsmechanismen wil de raad ook graag in gesprek. Hij sluit af dat hij zich kan vinden in het begrote ziekteverzuim van 9 % omdat dit realistisch is en tegenvallers achteraf voorkomt.

Wethouder Schrik geeft aan dat de raden steeds accurater kunnen worden meegenomen in tussentijdse rapportages. Wethouder Bouwman vult aan dat het informeren van de raden belangrijk is, waarbij het goed is geleidelijk de stap te zetten naar meer rapporteren op hoofdlijn. Dit is een proces dat ook om discipline van de bestuurders vraagt.

Wethouder Bisschop spreekt de voorkeur uit voor stabiliteit in inzet en cijfers. Een gemiddelde bijdrage is wellicht mogelijk. Een alternatief is dat een ieder bijdraagt in de overhead op basis van een verdeelsleutel en daarnaast de uren afrekenen voor de in te zetten uren. De opgavemanager reageert dat 68% van de producten vraaggestuurd zijn. Een fluctuatie in de vraag vertaald zich hierdoor direct door naar de onderlinge verdeling tussen deelnemers. Voor klachten en meldingen is een schatting gemaakt.

Wethouder Hartsuiker geeft aan dat voor sommige klachten de overheid moet aangeven dat zij de klager niet verder kunnen helpen, de vraag is waar deze lijn wordt getrokken. Directeur Heidekamp onderschrijft deze werkwijze, wanneer een bedrijf binnen de regels handelt dan wijst de RUD Drenthe de klacht af. Wethouder Bisschop voegt hier aan toe er wel waarde aan te hechten om met klagers in gesprek te blijven.

In aanvulling op de 2^e fase van de herijking Drentse Maat benoemt wethouder Hartsuiker het belang van inschatting van milieurisico's. Een energiecontrole minder vormt een lager risico voor de leefomgeving dan de risico's verbonden aan gevaarlijke stoffen. Het is belangrijk om hierin keuzes te maken.

De opgavemanager geeft aan dat in het jaarprogramma een prioritering is opgenomen van de werkzaamheden. Het bredere gesprek hierover volgt bij de herijking.

Wethouder Bouwman reageert dat er een landelijke prioritering is waarmee we toch aan de slag moeten. Wethouder Hartsuiker antwoordt dat vanuit het

Rijk steeds meer taken richting gemeenten komen. Het houden van toezicht is verplicht, maar in de wet zijn hier verder geen regels aan verbonden. Extra geld vanuit het Rijk is niet altijd de oplossing. Als de capaciteit beperkt is dan moeten er keuzes worden gemaakt. Directeur Heidekamp vult aan dat de Omgevingsdiensten mede zijn opgezet om ook lokale keuzes te maken. Het energietoezicht is afgelopen jaren met incidentele Rijksmiddelen bekostigd, hierdoor heeft de RUDD de formatie hier niet structureel op kunnen aanpassen. Met de keuze om die taken wel structureel op te dragen kan ook de formatie en bedrijfsvoering daarop worden ingericht. Gelet op de arbeidsmarkt kost het langer tijd om dat groeimodel in te vullen.

Wethouder Bisschop vraagt in hoeverre gebruik wordt gemaakt van administratief toezicht / zelfinspectie door bedrijven. De opgavemanager antwoordt dat de RUD Drenthe een pilot gaat uitvoeren voor robotisering van administratieve toezichtprocessen. De verwachting is dat we hierdoor voor dit onderdeel een stijging van personele inzet kunnen beheersen.

De voorzitter sluit af met de mededeling dat op 26 januari het jaarprogramma opnieuw wordt geagendeerd. Hij stelt voor dat iedere bestuurder zich laat bijpraten door de eigen accounthouder/eigenaar. De wens is uiteraard dat iedere deelnemer zich kan vinden in het jaarprogramma.

7. Ter besluitvorming

Gespreksnotitie voorjaarsgesprek AB-leden/raad

- a. Agendapunt AB
- b. Conceptgespreksnotitie

De directiesecretaris geeft een korte toelichting op de inhoud van de gespreksnotitie.

Wethouder Ten Oever geeft aan dat tijdens een raadsbijeenkomst het accent vaak ligt op organisatorische zaken in plaats van een gesprek over inhoudelijke thema's. Wethouder Bouwman reageert dat de insteek is om een gesprek op inhoud te voeren. Tegelijkertijd zijn er uiteraard wel financiële ontwikkelingen die invloed hebben zoals bijvoorbeeld de inflatie. Hij verzoekt de AB-leden hier rekening mee te houden.

Wethouder Hartsuiker geeft aan dat sprake is van een nieuw proces waarin we ervaring moeten opdoen. De gespreksnotitie geeft een mooie aanzet voor het gesprek. Het gesprek vindt plaats voorafgaand aan het begrotingsoverleg en gaat over de inhoudelijke ontwikkelingen en dilemma's. Het verzoek is wel om de verwijzing naar het jaarprogramma en de ontwerpbegroting te schrappen omdat deze pas later worden toegezonden. Wethouder Bisschop onderschrijft het schrappen van deze zinsnede, verder geeft de inleiding van de brief een juiste uitleg over de bedoeling van het gesprek.

Wethouder Peters vraagt naar de stand van zaken over het onderzoek naar de huisvesting. Directeur Heidekamp antwoordt dat op dit moment een onderzoek wordt uitgevoerd om een huisvestingsvisie op te stellen. Uitgangspunt is om van 2 naar 1 locatie te gaan. Komend half jaar wordt meer inzicht verkregen.

Directeur Heidekamp vraagt of AB-leden behoefte hebben aan vooroverleg ter voorbereiding op het voorjaarsgesprek. Wethouder Bisschop geeft aan hier graag gebruik van te maken.

De voorzitter concludeert dat het algemeen bestuur kan instemmen met de gespreksnotitie waarin de zinsnede over het jaarprogramma en de ontwerpbegroting wordt geschrapt.

Het algemeen bestuur besluit:

1. De gespreksnotitie voor het voorjaarsgesprek van raden/staten met hun AB-lid vast te stellen.
2. De notitie, met tekstuele aanpassing, aan te bieden aan de griffies.

8. Ter besluitvorming

U & H strategie (Uniforme Uitvoerings- en Handhavings-strategie)

Bijlage:

- a. Agendapunt AB
- b. U & H strategie
- c. Aanbiedingsbrief aan de colleges

De directiesecretaris geeft een korte toelichting op de inhoud en het vaststellingsproces van de U&H-strategie.

Wethouder Hartsuiker reageert dat voor het voeren van een goed gesprek met zijn raad over de tweede fase van de U & H-strategie en daarop gebaseerd de herijking Drentse maat wat meer toelichting wenselijk is. Hij stelt daarom voor om vanuit de colleges bij de aanbieding aan de raden/staten duidelijk aan te geven waar het gesprek over zou moeten gaan.

Directeur Heidekamp antwoordt dat de strekking van de brief is dat het proces voor de tweede fase opstellen U & H-strategie en de herijking Drentse maat gaat starten en dat raden/staten hierbij betrokken worden.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:

1. Kennis te nemen van de U&H strategie.
2. Aan de Drentse college te verzoeken de U & H strategie vast te stellen en hierover uniform in gesprek te gaan met raden/staten.

9. Ter informatie

Stroomschema initiatief tot einddocument en voortgangsrapportage evaluatie

Bijlage:

- a. Agendapunt AB
- b. Stroomschema initiatief tot einddocument (incl. bijlagen)
- c. Voortgangsrapportage evaluatie

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:

1. Kennis te nemen van de voortgang van de aanpak van de aanbevelingen uit de evaluatie van de GR RUD Drenthe.
2. Kennis te nemen van het stroomschema 'van initiatief tot einddocument'

10. Ter bespreking

Memo inventarisatie aanpassing GR

Ter oriënterende bespreking

De memo betreft een voorverkenning te gebruiken voor de gezamenlijke afstemming met de Drentse griffiers/werkgroep VDG.

Bijlage:

- a. Agendapunt AB
- b. Memo inventarisatie aanpassing GR

De directiesecretaris geeft een korte toelichting over het proces tot aanpassing van de GR RUD Drenthe en het contact hierover met de Drentse griffiers en de werkgroep VDG.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:

1. Kennis te nemen van de wijzigingen Wet gemeenschappelijke regeling.
 2. Voorgestelde denkrichtingen voor aanpassing van de GR-tekst oriënterend te bespreken.
 3. Het voorstel voor de gewijzigde GR-tekst mede te baseren op de uitkomst van de gezamenlijke wens van raden/staten.
 4. In te stemmen met voorgesteld proces om te komen tot het doorvoeren van de wijzigingen.
- 11. Ter besluitvorming** **Benoeming lid Auditcommissie RUD Drenthe (hamerstuk)**
Bijlage:
- a. Agendapunt AB
- Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:**
1. Wethouder Doeven te benoemen tot lid Auditcommissie RUD Drenthe
- 12. Ter besluitvorming** **P & C 2023 (hamerstuk)**
Bijlage:
- a. Agendapunt P & C 2023
 - b. Concept P & C kalender
- Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:**
1. Kennis te nemen bijgaande tijdlijn P&C cyclus en de geplande bestuursvergaderingen voor 2023 en deze (zo nodig met aanpassing) vast te stellen.
 2. In te stemmen met een afwijking op de financiële verordening; i.p.v. voor 1 juni wordt de 4-maandsrapportage na het DB van 15 juni verzonden aan het AB.
 3. In verband met de verlengde zienswijzetermijn de begroting na het zomerreces door het AB te laten vast te stellen.
- 13. Ter informatie** **8-maandsrapportage en eindejaarsprognose (hamerstuk)**
Bijlage:
- a. Agendapunt AB
 - b. 8-maandsrapportage
 - c. Aanbiedingsbrief raden/staten
 - d. Financieel overzicht en jaarprognose met toelichting op afwijkingen
- Het algemeen bestuur besluit conform voorstel:**
1. Kennis te nemen van de najaarsrapportage over de eerste acht maanden van 2022
- 14. Ter besluitvorming** **PDC 2023 (hamerstuk)**
Bijlage:
- a. Agendapunt AB
 - b. Overzicht aanpassingen PDC 2023
 - c. PDC 2023
- Het algemeen bestuur besluit conform voorstel tot:**
1. Vaststellen PDC 2023, combinatie versie 2023.
- 15. W.v.t.t.k.**
- 6 februari – Bijeenkomst AB kennismaking werkveld RUD Drenthe
 - Verzoek griffier gemeente Westerveld toezending AB-verslagen aan Drentse griffies in het kader van invulling actieve informatieplicht.

Het AB heeft geen bezwaar tegen het verzoek van de griffer van de gemeente Westerveld om de AB-verslagen na vaststelling actief toe te zenden aan de griffie. Afgesproken wordt het vastgestelde verslag voortaan rechtstreeks naar alle griffies te zenden.

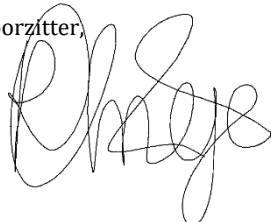
16.

Sluiting

De voorzitter blikt kort terug op het jaar 2022 en geeft daarbij aan dat er mooie stappen zijn gezet. Hij hoopt dat de trend van een dalend ziekteverzuim zich voortzet en dat de RUD Drenthe de juiste mensen weet aan te trekken. Afsluitend wenst hij allen goede dagen toe en sluit de vergadering.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling RUD Drenthe, d.d. 26 januari 2023.

Voorzitter,



Secretaris,

