

**Agendapunt**  
**voor de vergadering van het algemeen bestuur RUD Drenthe**  
**12 april 2023**

Datum: 10 februari 2023

Opsteller: E. Riedstra

M. Heidekamp-Prins, directeur RUD Drenthe

**Openbaar:** ja

**Onderwerp**

Mandaatbesluit milieutaken directeur RUD Drenthe – versie provincie

**Advies eigenarenoverleg**

Het eigenarenoverleg adviseert in te stemmen met het voorgestelde besluit.

**Gevraagd besluit:**

- 1. In te stemmen met het ontwerp mandaatbesluit directeur RUD Drenthe-versie provincie (bijlage I).**
- 2. Het ontwerp mandaatbesluit directeur RUD Drenthe- versie provincie ter vaststelling aan te bieden aan het college van Gedeputeerde Staten.**

**Inleiding**

De (aanstaande) inwerkingtreding van de Omgevingswet vraagt om een aanpassing van de mandaatbesluiten waarmee taken en bevoegdheden aan de directeur van de RUD Drenthe zijn gemandateerd. Eerder in de vergadering van 4 juli 2022 heeft u ingestemd met het ontwerp mandaatbesluit directeur RUDD-Drenthe- versie gemeenten. De versie voor de provincie was toen nog niet gereed.

In dit agendapunt wordt het ontwerp mandaatbesluit directeur RUD Drenthe- versie provincie (hierna: ontwerpmandaatbesluit) aan u voorgelegd en wordt u gevraagd in te stemmen met het voorleggen ervan aan Gedeputeerde Staten.

In het ontwerpmandaatbesluit zijn in beginsel dezelfde taken en bevoegdheden gemandateerd als de taken en bevoegdheden die in het mandaatbesluit versie gemeenten zijn gemandateerd. De motivatie zoals gegeven voor de vaststelling van de gemeentelijke versie blijft gelijk.

Er zijn echter een paar verschillen die we hierna toelichten:

- de provincie wil de opname van het voormalige artikel 4 couleur locale continueren;
- de provincie geeft mandaat voor het behandelen van alle aanvragen voor omgevingsvergunningen, ook de meervoudige (inclusief toezicht en handhaving);
- de provincie wil het mandaat voor VTH-taken op het gebied van de Wet luchtvaart continueren.

**Motivatie**

*1.1. Het verschil tussen de gemeentelijke en provinciale versie om wel artikel 4 op te nemen is van ondergeschikt belang, nu de werking, via mandaat of via werkafspraken, gelijk blijft.*

Het voormalige artikel 4 in de huidige mandaatbesluiten over de "couleur locale" / verplicht voorafgaand overleg in de aangewezen

gevallen, is in de gemeentelijke mandaatbesluiten) komen te vervallen, omdat het bij nader inzien logischer leek om over specifiek deze gevallen maar meer in het algemeen, de precieze manier van werken (inclusief het wel of niet betrekken van portefeuillehouders en/of het voltallige bestuur) bij het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving afspraken te maken buiten het kader van het mandaatbesluit om (te denken valt aan een DVO of het jaarprogramma). De provincie heeft ambtelijk de voorkeur uitgesproken de bepaling niet te schrappen, omdat het de normale randvoorwaarden/instructies bevat voor het gebruiken van het mandaat.

Linksom of rechtsom zal er in de praktijk echter geen verschil merkbaar zijn omdat met alle deelnemers nog nadere werkafspraken over de invulling worden gemaakt,

*1.2 Vanwege de systematiek van de Omgevingswet is voor de uitvoering van de provinciale taken een breder mandaat nodig, waarbij het niet de bedoeling is dat de RUD Drenthe alle nieuwe toestemmingsregels inhoudelijk gaat uitvoeren.*

Op grond van Wabo en de huidige mandaatbesluiten van de gemeenten is het zo dat de RUD Drenthe in de gemeentelijke mandaatbesluiten alleen gemandateerd is om zogenaamde enkelvoudige aanvragen voor een milieutoestemming in mandaat af te doen. Als er sprake is van een meervoudige aanvraag (voor meerdere toestemmingen op grond van de Wabo) wordt bij de deelnemende gemeente het besluit door de gemeente zelf genomen, waarbij er aan de RUD Drenthe advies wordt gevraagd over de toestemming voor het onderdeel milieu (als deze tot de aangevraagde toestemmingen behoort). Hetzelfde geldt voor de situaties waarin sprake is van een samengestelde handhavingzaak (overtreding milieu-, maar ook bouw en bestemmingplanregels). Bij de provincie zijn in de huidige situatie wel alle omgevingsvergunningen, ook de meervoudige, aan de RUD gemandateerd. Hiervoor is een "front-office" georganiseerd, die nodig is om meervoudige zaken af te doen, belegd bij de gemeenten en voor zover het provinciale omgevingsvergunningen op grond van de Wabo betreft bij de RUD Drenthe.

Omdat de reikwijdte van de Omgevingswet is vergroot zullen er, bij het voortzetten van dezelfde werkwijze, meer toestemmingen dan voorheen onder het regime van de omgevingsvergunning komen te vallen. In dit licht is opnieuw de vraag aan de orde gesteld wat de provincie wil met de meervoudige aanvragen. Vragen die hierbij gesteld zijn luiden: *wil de provincie deze voortaan, net als de gemeenten, zelf afdoen en dus deze front-office-taken overnemen? Of wil de provincie de front-office-functie van de RUD Drenthe laten bestaan en uitbreiden met de nieuwe toestemmingsstelsels die onder de Omgevingswet onder de omgevingsvergunning zijn gebracht?*

Ambtelijk is gekozen om voor het laatste te kiezen: behoud (en mogelijk) uitbreiding van de front-office-functie van de RUD Drenthe.

Omdat het tegelijkertijd niet de bedoeling is dat de RUD Drenthe al deze nieuwe toestemmingsstelsel ook inhoudelijk ten uitvoer gaat leggen is in de toelichting op het mandaat in grote lijnen weergegeven hoe de werkzaamheden in de toekomst zullen worden uitgevoerd (zowel voor afhandeling van vergunningen, als handhaving en bezwaar- en beroepsprocedures).

	<p><i>1.3 Het mandaat voor de Wet Luchtvaart blijft gelijk aan het huidige mandaat</i></p> <p>Een aantal taken op het gebied van de Wet luchtvaart zijn ook nu al bij de RUD Drenthe belegd en aan ons gemandateerd. De provincie wil deze taken binnen het mandaat houden totdat duidelijk is wat er gebeurt als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en duidelijk is voor welke onderdelen mandatering aan de RUD Drenthe voor de hand blijft liggen.</p>
<b>Kanttekening</b>	-
<b>Bijlagen</b>	Bijlage I Concept mandaatbesluit (versie provincie) Bijlage II Aanbiedingsbrief
<b>Communicatie persbericht</b>	-

**Besluit:**