

Agendapunt
voor de vergadering van het algemeen bestuur RUD Drenthe
3 juli 2023

Datum: 11 mei 2023 Opsteller: L. Kroezen Afgestemd met: R. Bruinsma en M. Hoogenbosch	
Openbaar: ja	
Advies accounthouders- en eigenarenoverleg Het eigenarenoverleg stemt in met het voorleggen van de LHSO.	
Onderwerp	Vaststellen Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht
Gevraagd besluit: <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (hierna: LHSO) (bijlage I);2. De LHSO, via bijgaande brief, ter vaststelling aan te bieden aan de colleges van gemeenten en provincie, met het verzoek om deze van toepassing te verklaren op de milieutaken die de RUD Drenthe voor hen uitvoert.	
Inleiding	<p>Op 12 oktober 2022 stelde het Bestuurlijk Omgevingsberaad de LHSO vast. De LHSO is de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) uit 2014 die de deelnemers enkele jaren terug als onderdeel van hun handhavingsbeleid vaststelden voor de uitvoering van de VTH-taken, en waarmee de RUD Drenthe dus al langer werkt. De samenwerkende partijen in het landelijke Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH) verzoeken aan de bevoegde gezagen om de LHSO vast te stellen.</p> <p>In dit agendapunt leest u meer over de achtergrond van de LHSO.</p>
Motivatie	<p><i>1.1 Vanwege de Omgevingswet is de LHS geactualiseerd</i> Aanleiding voor de LHSO is de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op dit moment voorzien op 1 januari 2024. De LHSO heeft een breder werkingsbereik dan de huidige LHS. De kern van het instrument blijft echter overeind, omdat de focus bij het ontwikkelen van de LHSO lag op actualisatie. De aanpassingen zien onder andere op de aansluiting op de Omgevingswet, nieuwe inleidende tekst met aandacht voor de balans tussen bestuurs- en strafrecht, modernisering van de terminologie, de mogelijkheid voor de bevoegde gezagen om de werkings sfeer te verbreden, domein-specifieke modules en enkele minimale aanpassingen in criteria om te komen tot interventie. Het stappenplan met de interventiematrix, waarmee de handhavingspartners tot onderling afgestemd en effectief handelen kunnen komen is in de LHSO vrijwel ongewijzigd overgenomen uit de LHS.</p> <p><i>1.2 De LHSO draagt bij aan een effectieve en rechtmatige handhaving</i> De overheid is verantwoordelijk voor het handhaven van het omgevingsrecht. Voor het bestuur geldt (bij herstelsancties) de zogenoemde beginselplicht tot handhaving. Het Openbaar Ministerie is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Handhaving moet volgens het Unierecht doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.</p> <p>In de LHSO is dit als uitgangspunt genomen. Wanneer regels worden overtreden - en het vertrouwen daardoor wordt geschaad - is een passende interventie geboden. Welke interventie passend is, hangt af van de aard, zwaarte, oorzaken en gevolgen van de overtreding en van het verwachte effect van de interventie. Het gedrag van de overtreder speelt vooral bij bestraffende interventies ook een belangrijke rol. Dit is overigens ook in de huidige LHS al zo.</p> <p>Uit oogpunt van rechtsgelijkheid behoren interventies in vergelijkbare situaties op eenzelfde wijze te worden toegepast. Intervenieren is daarbij breder dan het opleggen van sancties; ook aanspreken, waarschuwen en informeren kunnen in een concreet geval passende interventies zijn. De LHSO biedt een afwegingsinstrument om in concrete gevallen afgestemd, eenduidig, effectief en evenredig te kunnen intervenieren. De LHSO dient als hulpmiddel voor een effectieve en rechtmatige handhaving.</p>

	<p><i>1.3 De invoering van de LHSO vindt (deels) plaats met Rijksgelden</i> Het implementatieproces van de LHSO is opgenomen in de SPUK aanvraag IBP versterking VTH-stelsel. De interne opleidingsuren worden zodoende gefinancierd vanuit deze Rijksbijdrage.</p> <p><i>2.1 Het vaststellen van de LHSO voor de taken van de RUD Drenthe is verplicht</i> De colleges zijn het bevoegd gezag voor de uitvoering van de milieutaken. De Drentse colleges stellen daarom de LHSO formeel vast. Voor de omgevingsdiensten is het verplicht om aan te sluiten bij de LHSO. De LHSO is een onderdeel van de uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie.</p> <p><i>2.2 De Drentse gemeenten hebben ook voor de overige VTH-taken de LHS vastgesteld</i> Toepassing van de LHSO leidt tot afgestemd en effectief bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk optreden. Daarom is de LHSO met de daarin neergelegde visie, uitgangspunten en richtsnoeren, breed toepasbaar. De LHSO kan dan ook door de deelnemers worden vastgesteld voor andere taken dan de taken die de RUD Drenthe uitvoert. Zoals dat nu ook het geval is, immers alle Drentse colleges hebben de LHS voor het gehele VTH-takenpakket vastgesteld. Dus bijvoorbeeld ook voor de uitvoering van de bouwtaken. Vanuit de gedachte van een gelijk speelveld is dit zeer wenselijk.</p>
Bijlagen	<p>I. Aanbiedingsbrief</p> <p>II. Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO), versie van 12 oktober 2022</p>
Communicatie	Na besluitvorming door het algemeen bestuur worden de Drentse colleges verzocht de LHSO vast te stellen voor de bij de RUD Drenthe ondergebrachte milieutaken.
Financiële consequenties	Geen

Besluit: