

Uw brief van
13 april 2023/ 19 mei 2023

Uw kenmerk
Begroting 2024

Ons kenmerk
Zaaknummer: 1452394

Bijlage[n]
1

Behandeld door
R.J. Puite

Doorkiesnummer
0592 - 26 66 62

Vries
20 juni 2023



Aan: RUD Drenthe
T.a.v. het bestuur
Postbus 1017
9400 BA ASSEN

gemeente Tynaarlo

Onderwerp: Zienswijze begroting RUD Drenthe

Geachte bestuur,

Op 13 april stuurde u de ontwerpbegroting 2024 en op 19 mei een addendum op de begroting, waarvoor hartelijk dank. In de raadsvergadering van 20 juni heeft de gemeenteraad van Tynaarlo kennisgenomen van de ontwerpbegroting 2024 van de RUD Drenthe.

De gemeenteraad heeft besloten de volgende zienswijze op de ontwerpbegroting in te dienen:

De gemeenteraad van de gemeente Tynaarlo is het niet eens met het opnemen van de extra kosten voor de implementatie van de Omgevingswet in de begroting van de RUD. Tynaarlo prefereert het reserveren van deze extra kosten in de gemeentelijke begrotingen van de deelnemers. Op deze wijze kunnen alle deelnemende gemeenten meer grip houden op de totale kosten van de implementatie van de Omgevingswet. Dit punt is tevens benoemd in het advies dat de intergemeentelijke raadswerkgroep GR'en van de gemeenteraden van Aa en Hunze, Assen, Noordenveld en Tynaarlo aan de vier Noord-Drentse raden heeft toegestuurd.

Graag ziet de gemeenteraad van Tynaarlo uw reactie op de zienswijze tegemoet.
In de bijlage treft u een afschrift van het getekende raadsbesluit aan.

Mocht u nog vragen hebben, neemt u dan gerust contact op.

Met vriendelijke groet,
Namens de gemeenteraad van Tynaarlo,

R.J. Puite
Griffier

RUD DRENTHE	
No.:	_____
Ingek.:	28 JUNI 2023

Deze brief is digitaal geparafeerd en daarom niet ondertekend.

Postadres

Postbus 5, 9480 AA Vries

Bezoekadres

Kornoeljeplein 1, Vries

Website

www.tynaarlo.nl

Bankrelaties

IBAN: NL02BNGH0285079050

IBAN: NL05BNGH0285079093 (belastingen en leges)

BIC: BNGHNL2G

Telefoonnummer

[0592] 26 66 62

Faxnummer

[085] 20 84 923

E-mail

info@tynaarlo.nl



Raadsbesluit nr. 14

Betreft: Raadsvoorstel gebundelde behandeling ontwerpbegrotingen gemeenschappelijke regelingen (GR)

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen het voorstel van het college van 30 mei 2023 en het presidium van 1 juni;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de opleggers, ontwerpbegrotingen 2024 en jaarstukken 2022.
2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2024 van Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) en Werkplein Drentsche Aa (WPDA).

Vries, 20 juni 2023

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

I. Been, Plv. griffier



RUD Drenthe
De heer Van den Berg
Westerbrink 1
9405 BJ ASSEN
m.vandenberg@ruddrenthe.nl

Contactpersoon Griffie
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van -
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 37527-2023
Bijlagen -
Datum 28 juni 2023
Verzenddatum 28/6

Onderwerp zienswijze op ontwerpbegroting 2024 RUDD

Geachte leden van het DB RUDD,

Bedankt voor het tijdig toezenden van de jaarstukken en ontwerpbegroting van RUD Drenthe

In de raadsvergadering van 15 juni jl. heeft de raad van Assen deze stukken behandeld, waarbij de raad kennis heeft genomen van de jaarstukken 2022 en heeft besloten geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingswijziging 2023.

Ten aanzien van de ontwerpbegroting 2024 heeft de gemeenteraad het advies van de intergemeentelijke werkgroep GR-en AANT en het voorstel van het college van B&W Assen overgenomen.

De raad is zeer kritisch op het besluit van het AB om 7% uitzetting ivm de Omgevingswet in de begroting op te nemen, zonder dat op dit moment duidelijk is waar deze kosten uit bestaan. Mocht er sprake zijn van aanvullende kosten kan dit leiden tot een (tussentijdse) begrotingswijziging.

Dit betekent dat de gemeenteraad de navolgende zienswijze indient op uw ontwerpbegroting 2024: *De raad van Assen stemt niet in met de begroting 2024 op het punt van de extra bijdrage van 7% voor 2024 voor het opvangen van de Omgevingswet.*

Verder zal de RUDD kritisch gevolgd worden waarbij met name aandacht wordt besteed aan het gesprek met de andere deelnemers over de inhoudelijke (beleids-) kaders voor de uitvoering van de werkzaamheden van de RUDD.

De raad van Assen ziet de definitieve begroting RUDD 2024 met belangstelling tegemoet en wenst u veel succes met de uitvoering.

Met vriendelijke groet,
namens de gemeenteraad van Assen,

J. de Jonge
Raadsgriffier



RUD Drenthe
T.a.v. Algemeen Bestuur
Postbus 1017
9400 BA ASSEN

RUD DRENTHÉ	
No.:	_____
Ingek.:	30 JUNI 2023

Datum
29 juni 2023

Onderwerp: geen zienswijze ontwerpbegroting 2024

Geacht Bestuur,

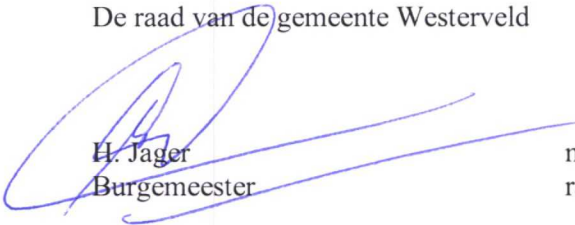
Dit voorjaar heeft u de ontwerpbegroting 2024 aan de gemeenteraad van Westerveld aangeboden. Deze stukken zijn behandeld in de raadsvergadering van 27 juni 2023.

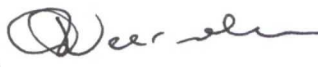
Bij deze delen wij u mede het niet noodzakelijk te vinden om een zienswijze af te geven.

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl.

Met vriendelijke groet,

De raad van de gemeente Westerveld


H. Jager
Burgemeester


mevrouw R. Weermekers
raadsgriffier



RUD Drenthe
T.a.v. het bestuur
Postbus 1017
9400 BA ASSEN

Ons kenmerk
40594-2023:164516
Behandeld door
M. Heijnen
Doorkiesnummer
14 0591
Bijlage

Datum
15 juni 2023

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbegroting 2024 RUD Drenthe

Geacht bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe,

Op 12 april 2022 hebben wij van de RUD Drenthe, namens het dagelijks bestuur, de jaarstukken 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 ontvangen.

In de raadsvergadering van 15 juni 2023 zijn de jaarstukken 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van RUD Drenthe behandeld. In deze brief informeren wij u graag over de uitslag hiervan.

Zienswijze begrotingswijziging 2023

Naar aanleiding van de behandeling van de ontwerpbegrotingswijziging 2023 in de raadsvergadering, is besloten een zienswijze in te dienen.

Incidentele kosten omtrent de Omgevingswet

In de ontwerpbegrotingswijziging 2023 is een incidentele post opgenomen à €400.000 euro ten behoeve van werkzaamheden omtrent de Omgevingswet. Het gaat hier om het omzetten van het inrichtingenbestand naar milieubelastende activiteiten. Wij hebben met verbazing naar deze begrotingswijziging gekeken. Deze verbazing komt voort uit het feit dat de Omgevingswet een lange aanloop heeft gekend en er blijkbaar bij het opstellen van de Begroting 2023 geen rekening gehouden is met wat vanuit de RUD gereed moet zijn om te kunnen fungeren in het kader van die Omgevingswet. Een onderbouwing waarom pas nu deze kosten bekend zijn en waarom ze grotendeels in 2023 moeten worden gemaakt mist in onze ogen volledig. Daarnaast is het niet duidelijk hoe deze extra middelen ingezet gaan worden, en willen hier dan ook graag een onderbouwing voor zien.



Ditzelfde geldt voor de kosten omtrent de aanbesteding van een nieuw zaaksysteem (opgenomen in de ontwerpbegroting 2024). Ook deze kosten had men al eerder aan kunnen zien komen, en hier dus jaarlijks een bedrag voor kunnen reserveren. Met deze handelwijze bekruipt ons het gevoel dat er bij de RUDD alleen op korte termijn wordt gekeken en nagedacht, in plaats van dat er op lange termijn wordt gedacht en gepland.

We maken ons zorgen over de bedrijfsvoering van de RUD Drenthe.

De begrotingswijziging geeft aanleiding om onze zorgen te uiten over de bedrijfsvoering van de RUD Drenthe. We zien dat voor dit jaar met een bijzonder lage urennorm van 1.239 uren, waar vergelijkbare omgevingsdiensten als de FUMO en de Omgevingsdienst Twente werken met een norm van 1.360 uur. Daarnaast wordt een realistisch ziektepercentage begroot van 9%, hetgeen ruim boven het landelijk gemiddelde van 5,6% zit. Het ziekteverzuim van de RUD zit al jaren boven het landelijk gemiddelde, en met dit hoge begrote percentage lijkt het er geen blijk van te geven dat hier vooruitgang in zit. Dit baart ons zorgen, en geeft te twifelen of er op dit moment wel een goede bedrijfsvoering gevoerd wordt binnen de RUD Drenthe. Graag horen wij op welke wijze de RUD Drenthe zich inzet om het ziekteverzuim terug te dringen. Verder vinden wij het van belang dat benadrukt wordt dat de verlaging van de productienorm wat ons betreft eenmalig heeft plaatsgevonden, en dat dit dus niet de nieuwe standaard norm binnen de RUD Drenthe dient te worden.

Zienswijze ontwerpbegroting 2024

Naar aanleiding van de raadsvergadering is besloten de onderstaande zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2024.

Forse stijging deelnemersbijdrage in verband met de invoering van de Omgevingswet

Om stagnatie in de werkzaamheden ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet te voorkomen, is 7% extra opgenomen in de begroting. Deze extra post zorgt voor onze gemeente voor een hogere deelnemersbijdrage in 2024.

Vanuit de gemeente Borger-Odoorn zijn wij van mening dat de extra opgenomen post berust op te weinig onderbouwing. Wij vinden dan ook dat deze post niet vooraf opgenomen moet worden in de begroting, en zullen dit ook niet meenemen in onze gemeentelijke begroting. De onderbouwing die ten grondslag ligt aan de extra bijdragen van 7% is gebaseerd op aannames uit een landelijk onderzoek. Er zijn geen duidelijke indicatoren voor wat betreft het extra werk op bepaalde onderdelen. Er is wat ons betreft dan ook onvoldoende grond om 7% extra op te nemen in de begroting ten behoeve van de Omgevingswet. Voordat een dergelijke extra post opgenomen wordt in de begroting, verwachten wij dan ook een betere onderbouwing hiervoor. Immers, elke euro naar de RUDD is gemeenschapsgeld wat maar één keer uitgegeven kan worden. Andere taken uitvoeren voor dat geld is dus niet mogelijk.

Het aantrekken van urgente personele capaciteit zou eventueel gedekt kunnen worden uit de weerstandreserve van de RUD Drenthe. Een stagnatie in de werkzaamheden door het oplopen van de werkdruk ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet kan op deze wijze alsnog voorkomen worden. Mocht er duidelijk inzicht zijn in de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet, dan kan voor 2024 een begrotingswijziging worden voorgelegd. Als dit gebeurt, heeft het onze voorkeur dat er eerst incidenteel budget wordt gevraagd om de wet succesvol te implementeren, alvorens een structurele verhoging plaatsvindt.

Zorgen over het ziekteverzuim en de lage productienorm

Het ziekteverzuimpercentage is al een aantal jaren fors. In 2023 is hiervoor zelfs een percentage opgenomen van 9%. Het is goed dat voor 2024 nog steeds rekening is gehouden met een vrij fors

ziekteverzuim, maar dat het wel de ambitie is om dit ten opzichte van het huidige jaar te verlagen. Wij willen nogmaals onze zorgen hierover uitspreken, omdat het hoge ziekteverzuim ten koste gaat van de werkelijk inzetbare uren en het begrote percentage van 7% nog steeds ruim boven het landelijk gemiddelde ligt. Dit is tevens terug te zien in de productienorm, die naar onze mening veel te laag is begroot. De productienorm voor 2023 lijkt hier als basis genomen, waar destijds de afspraak is gemaakt dat het ongewenst verlagen van de productienorm voor 2023 een incidenteel karakter zou hebben. De verlaging lijkt nu echter voortgezet te worden, nu in 2024 gerekend wordt met een productienorm van 1.276 uur, onder andere doordat er wordt uitgegaan van 50 uur voor het inwerken van nieuw personeel. Ter vergelijking: binnen de gemeente Borger-Odoorn wordt gerekend met een productienorm van 1.400 op basis van een 36-urige werkweek, en bij omgevingsdiensten als de FUMO of Twente wordt gerekend met een norm van 1.360 uur. Het rekenen met een dergelijk lage productienorm vinden wij buiten alle perken. Het lijkt er de schijn van te geven dat de incidentele, lage productienorm van 2023 de standaard norm wordt binnen de RUD Drenthe. Een dergelijk lage productienorm betekent een behoorlijk aandeel aan improductieve uren, wat ten koste gaat van de werkzaamheden. Wij gaan dan ook niet akkoord met de voorgestelde productienorm en zien deze dan ook graag aangepast worden.

De indexatie van de begroting 2024 is meer dan oorspronkelijk opgenomen

Voor 2024 is de begroting geïndexeerd met 4,5%. In de primaire begroting 2023 was een percentage opgenomen van 2,5%. Naast de indexatie van 4,5%, wordt het aantal uren in het jaarprogramma fors hoger gezet, namelijk met 12.369. In totaal betekent dat dat de begroting een uitzetting kent van €3,8 miljoen op een totale begroting van circa €20 miljoen, wat uitkomt op een uitzetting van ongeveer 20%. Wij vinden de uitzetting erg hoog, en vinden het verschil ten opzichte van voorgaande jaren dan ook buitensporig. Dit blijkt des te meer uit het feit dat de jaarrekening over het jaar 2022 een totale omvang had van €17,779 miljoen, waar dit in 2024 €25,189 miljoen bedraagt. Wij vragen ons dan ook af waarom de indexatie hoger is dan oorspronkelijk opgenomen, en zouden hier graag een toelichting op willen.

Tien Jaar RUD Drenthe, tijd voor evaluatie.

In 2024 bestaat de RUD Drenthe tien jaar. Dit is wat ons betreft een mooi moment om te evalueren. Hoe is de RUD Drenthe gestart, wat heeft de dienst gebracht, welke taken zijn er door de jaren heen extra bij de RUD Drenthe belegd, en wat gaat er nog komen. Het efficiënt werken kan onder de loep genomen worden, en ook is het mogelijk om de RUD op basis van deze evaluatie verder door te ontwikkelen. Verder kan de bedrijfsvoering van de RUD onderzocht worden, en onderzocht worden in hoeverre deze manier van bedrijfsvoering aansluit bij de huidige wensen en behoeftes vanuit de samenleving, deelnemers en werknemers. In die zin sluit het uitvoeren van een dergelijke evaluatie aan bij het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel, waarin tevens gekoerst wordt op effectiviteit, efficiency, wendbaarheid en ontwikkelvermogen.¹ Wij menen dat dit een goede stap is, om zo de volgende tien jaar RUD Drenthe een goede start te kunnen geven. Hiermee willen we alle deelnemende partijen oproepen om deze evaluatie te ondersteunen, zodat we hier gezamenlijk werk van kunnen maken.

Gemeenschappelijke adviescommissie

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Met deze wijziging is de kaderstellende en de controlerende rol van de raden die deelnemen in een gemeenschappelijke regeling versterkt. Eén van de wijzigingen betreft de mogelijkheid om op voorstel van de raden van deelnemende gemeenten een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, die onder andere het algemeen bestuur van advies kan voorzien.² Deze gemeenschappelijke

¹ Zie de VNG ledenbrief 23/021 d.d. 25 mei 2023.

² Artikel 24a lid 1 Wgr.

adviescommissie wordt bemenst worden door raadsleden uit de raden van de deelnemende gemeenten.

De gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn beveelt, met gebruikmaking van artikel 24a lid 1 van de Wgr, aan om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, met als doel het adviseren van het algemeen bestuur. Wij horen graag hoe andere raden van de deelnemende gemeenten hier tegenover staan, zodat, indien hiermee ingestemd wordt, overgegaan kan worden tot het oprichten van een dergelijke commissie. Een dergelijke commissie kan ervoor zorgen dat de afstand tussen de RUDD en de raden verminderd kan worden, zodat betere en directere sturing op de kaders omtrent het beleid bij de RUDD uitgevoerd kan worden.

Vragen

Wij hopen dan onze zienswijze aanleiding geeft om nogmaals naar genoemde punten te kijken en hier aanpassingen op door te voeren. Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met Marcel Heijnen. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Borger-Odoorn,

de locogriffier,



I. Oosting MSc LLM

de voorzitter,



mr. J. Seton

G E M E E N T E



N O O R D E N V E L D

BEZOEKADRES



Raadhuisstraat 1
9301 AA Roden

POSTADRES



Postbus 109
9300 AC Roden

WEBSITE/E-MAIL



www.noordenveld.nl
postbus@noordenveld.nl

TELEFOON



T 050 – 50 27 222

Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe
T.a.v. voorzitter van het Dagelijks Bestuur
Postbus 1017
9400 BA ASSEN

ONDERWERP

Zienswijze ontwerpbegroting 2024
RUD Drenthe

CONTACTPERSOON

Henk Triemstra

UW KENMERK

ONS KENMERK

Zaaknr: 275485

RODEN

15 juni 2023

Geachte voorzitter,

Op 14 april 2023 hebben wij de jaarstukken van de RUD Drenthe (hierna: RUDD), dat wil zeggen de jaarrekening 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 ontvangen. Deze hebben wij behandeld in de raadsvergaderingen van 7 juni en 14 juni 2023. In deze brief informeren wij u over de uitkomst en ons besluit.

De gemeenteraad van Noordenveld wil, na de kritische noten van de afgelopen jaren, beginnen met het geven van een compliment. De RUDD is namelijk duidelijk aan de slag gegaan met de opmerkingen die eerder zijn gemaakt. Er zijn en er worden stappen voorwaarts gezet. Op de Zomermarkt in Roden van 17 april jongstleden en in het gesprek dat onze raadsleden hebben gevoerd met de RUDD, is goed uitgelegd waar de RUDD voor staat en waar de RUDD naartoe wil. Onze raadsleden hebben dat als zeer inzichtelijk en waardevol ervaren.

Wij hebben kennis genomen van de jaarrekening 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024. In navolging hiervan hebben wij de jaarrekening 2022 vastgesteld. Ten aanzien van de begrotingswijziging 2023 hebben wij besloten om geen zienswijze in te dienen.

Echter, de gemeenteraad van Noordenveld is van mening dat de 7% extra gevraagd budget voor de implementatie van de Omgevingswet, die op het allerlaatste moment is toegevoegd aan de ontwerpbegroting van 2024, beter onderbouwd had moeten worden. Die onderbouwing had moeten plaatsvinden voorafgaand aan het verzoek om extra budget (in plaats van achteraf middels een nog uit te brengen plan van aanpak). In het Voorjaarsoverleg en de bijbehorende gespreksnotitie is ook geen vooraankondiging gedaan van deze budgetwijziging. Het is de gemeenteraad van Noordenveld bekend dat niet alle gemeenten in Drenthe er op deze manier naar kijken. De gemeenteraadsleden van Noordenveld begrijpen dit, gezien de actuele ontwikkelingen rondom de Omgevingswet, maar blijven toch van mening dat de vraag om extra budget beter en vooraf onderbouwd had moeten worden. Dit heeft ertoe geleid dat wij besloten hebben om op de ontwerpbegroting 2024 de volgende zienswijze in te dienen.

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2024

Niet in te stemmen met de ontwerpbegroting 2024 op het punt van de extra bijdrage van 7% voor 2024 voor implementatiekosten van de Omgevingswet.

Bijlagen: -

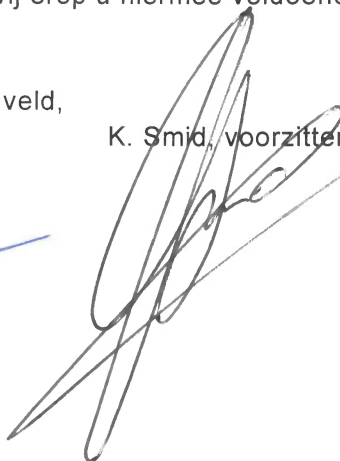
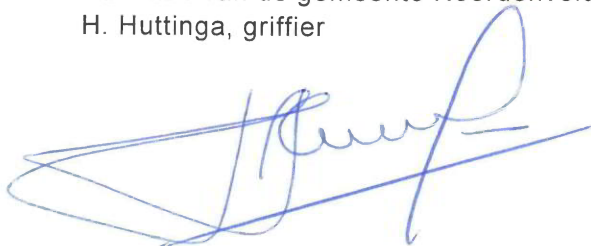
Heeft u nog vragen over deze brief?

Neem dan gerust contact op met Henk Triemstra via telefoonnummer 088 - 050 8279 of stuur een e-mail naar h.triemstra@noordenveld.nl . Vermeld daarbij ons kenmerk 275485.

Met het bovenstaande vertrouwen wij erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

De Raad van de gemeente Noordenveld,
H. Huttinga, griffier

K. Smid, voorzitter



Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl **E-mail**
gemeente@middendrenthe.nl

Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
Postbus 1017
9400BA ASSEN

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, wo, vr 8.30 – 16.00 di
8.30 – 14.30 do
8.30 – 16.00
17.00 – 20.00
Smilde Oons Huus Elzenlaan 10
ma 8.30 – 12.00 do
8.30 – 12.00

Datum: 6 juli 2023
Behandeld door: Iris Hofstee
Zaaknummer: 3068115
Onderwerp: Ontwerpbegrotingswijziging 2023 en
ontwerpbegroting 2024

Uw brief van: 13 april 2023
Uw kenmerk: 202300188
Bijlagen:
Verzonden op:

Geacht bestuur,

Als lid van de gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe ontvingen we op 13 april 2023 de ontwerpbegrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024. Wij hebben de ontwerpbegrotingen inhoudelijk behandeld in de raadsvergadering van 6 juli. De behandeling van de ontwerpbegroting 2024 geeft ons aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Zienswijze ontwerpbegroting 2024

Verhoging deelnemersbijdrage

We zien een forse toename in de deelnemersbijdrage als gevolg van de invoering van de Omgevingswet, de actuele loon- en prijsindexering en de toename in de vraag vanuit de deelnemers. Middels deze brief willen wij onze zorgen uiten over de sterke verhoging van de deelnemersbijdrage en of deze verhoogde kosten kunnen worden opgevangen binnen de financiële middelen die de deelnemers voor de RUDD in 2024 beschikbaar stellen.

Omgevingswet

Tijdens het voorjaarsoverleg op 14 februari hebben wij onze zorgen geuit over de onzekerheden die de invoering van de Omgevingswet met zich mee brengt. Het is daarom goed om te zien dat er extra financiële ruimte is opgenomen om deze onzekerheden op te kunnen vangen. Zodat de werkzaamheden doorgang kunnen vinden en ontwikkelingen en initiatieven niet stagneren.

Door het Rijk is aangegeven dat de komst van de Omgevingswet een besparing op zou leveren voor de gemeenten. Gezien de huidige ontwikkelingen hebben wij hier onze twijfels over. Het is daarom belangrijk om de voortgang te bewaken en de extra middelen die benodigd zijn voor de Omgevingswet goed in beeld te brengen.

De extra bijdrage die nu is opgenomen voor de Omgevingswet is slechts een inschatting. De werkelijke financiële impact blijft onbekend. We willen daarom graag periodiek op de hoogte gehouden worden van de voortgang rondom de Omgevingswet, inclusief financiële ontwikkelingen, zodat hier tijdige bijsturing plaats kan vinden.

Onzekerheden

Ook blijven BOA uren en luchtadvies onzekere factoren voor de hoogte van de deelnemersbijdrage. De uren die worden ingezet op deze twee onderwerpen worden achteraf in rekening gebracht. We worden daarom graag periodiek op de hoogte gehouden van de inzet van de BOA-capaciteit en luchtadvies, zodat hier wanneer nodig tijdige bijsturing kan plaatsvinden.

Een onderwerp dat ook tijdens het voorjaarsoverleg aan bod is gekomen is het terugdringen van het ziekteverzuim. In de ontwerpbegroting 2024 wordt aangegeven dat de productiviteitsnorm is verhoogd door uit te gaan van een lager ziekteverzuim percentage. Het lijkt erop dat het ziekteverzuimpercentage aan het dalen is als gevolg van de investeringen die zijn gedaan in de organisatie. Desalniettemin willen we benadrukken dat het belangrijk is om een realistisch ziekteverzuimpercentage op te nemen in de begroting.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Iris Hofstee, Beleidsmedewerker VTH, te bereiken op via telefoonnummer 0593 53 93 02 of via het mailadres i.hofstee@middendrenthe.nl.

Met vriendelijke groet,
de gemeenteraad van Midden-Drenthe,

de raadsgriffier,
C.A.M. Bodewes

de voorzitter,
C. Bijl

Postadres
Postbus 93
9460 AB Gieten

Bezoekadres
Spiekersteeg 1, Gieten
Tel. : 14 0592
www.aaenhunze.nl
gemeente@aaenhunze.nl

Volg ons op
 twitter.com/aaenhunze
 facebook.com/aaenhunze

Aan het dagelijks bestuur van RUD Drenthe
Postbus 1017
9400 BA ASSEN
e-mail: m.vandenberg@ruddrenthe.nl of info@ruddrenthe.nl

Onderwerp : Reactie jaarstukken 2022, begrotingswijziging 2023 en
beleidsbegroting 2024

Gieten, 1 juli 2023

No. : 2023-010639 **Behandeld door** : H. Wilts
Bijlagen : Advies IWGR- **Doorkiesnummer** : (0592) 26 7885
AANT

Uw brief van : 13 april 2023
Uw kenmerk : 202300187,
202300188 en
202300434

Geacht bestuur,

Hierbij delen wij u mede dat de gemeenteraad in de vergadering van 29 juni jl. heeft besloten om de jaarrekening en het jaarverslag 2022 voor kennisgeving aan te nemen, geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de door u ingediende concept-begrotingswijziging 2023 en de volgende zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept-beleidsbegroting 2024.

De raad stemt niet in met de begroting 2024 op het punt van de extra bijdrage van 7% voor 2024 voor het opvangen van de Omgevingswet.

Het advies van de intergemeentelijke raads werkgroep gemeenschappelijke regelingen, waarop de raad het besluit heeft gebaseerd treft u als bijlage bij deze brief aan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met dhr. H. Wilts van team Samenleving (telefoonnummer 0592-26 78 85 of mw. J. van der Wal van team Backoffice (telefoonnummer 0592-267727).

Met vriendelijke groet,

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

De heer R.L.H. Schoonderbeek
secretaris

de heer A.W. Hiemstra
burgemeester

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

GR RUD Drenthe
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 1017
9400 BA Assen

Uw bericht		
Afdeling/Team	Bedrijfsvoering / Omgevingsontwikkeling	
Behandeld door	Yorick Boeser	
Kenmerk	29463-2023	
Bijlage(n)	-	
Coevorden	20 juni 2023	Verzenddatum:
Onderwerp	Zienswijze Ontwerpbegroting 2024 gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe	

Geachte heer / mevrouw,

Inleiding

Vanaf 1 januari 2014 voert de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) van Drenthe het milieu-brede takenpakket uit in de gehele provincie. Dit doet de RUD Drenthe op basis van een gemeenschappelijke regeling. De twaalf Drentse gemeenten en de provincie Drenthe zijn samen eigenaar van de RUD. De gemeenten en de provincie blijven het bevoegd gezag en eerste aanspreekpunt voor de samenleving. Zij blijven daarbij verantwoordelijk voor het milieubeleid en de prioriteitstelling op lokaal niveau. Het Algemeen Bestuur heeft op 12 april 2023 de jaarstukken 2021, de ontwerpbegrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van de RUD Drenthe vastgesteld. Conform artikel 35 Wgr wordt de raad om haar zienswijze gevraagd.

In de raadsvergadering van 20 juni 2023 zijn de jaarstukken 2022, de ontwerpbegrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van de RUD Drenthe behandeld. Onze raad heeft kennisgenomen van de jaarstukken 2022, de ontwerpbegrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van de RUD Drenthe. De raad heeft besloten om gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Een kopie van het raadsbesluit hebben wij bijgevoegd.

Ontwerpbegrotingswijziging 2023

Naar aanleiding van de raadsvergadering van 20 juni 2023 heeft de raad besloten om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegrotingswijziging 2023 van de RUD Drenthe. Omdat we reeds halverwege 2023 zijn aanbeland zien wij geen mogelijkheid meer om invloed uit te kunnen oefenen op de uitvoering van het jaar 2023.

Ontwerpbegroting 2024

Naar aanleiding van de raadsvergadering van 20 juni 2023 heeft de raad besloten om onderstaande zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2024 van de RUD Drenthe.

7% extra bijdrage voor 2024 in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet

In de ontwerpbegroting voor 2024 is 7% opgenomen om stagnatie van werkzaamheden en een onwenselijke toename van werkdruk te voorkomen door consequenties door invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024. De kosteneffecten voor de RUD Drenthe die de invoering van de Omgevingswet mogelijkwerijs met zich meebrengt zijn onzeker en nog niet volledig in te schatten. Daarnaast is onzeker of de RUD Drenthe voor de extra taken die op haar af komen de benodigde mensen aan kan trekken. Dit brengt met zich mee dat niet kan worden ingestemd met de extra bijdrage van 7% voor de invoering van de Omgevingswet. Deze extra post in de begroting zorgt immers voor een grotere deelnemersbijdrage, welke reeds ieder jaar fors groeit.

Kosten voor de invoering van de Omgevingswet en het benodigde personeel dienen daarom eerst te worden gedekt door het beschikbare budget zoals deze reeds al is verruimd in de begroting voor 2024. Mocht er sprake zijn van afwijkingen in de begroting en de kosten van de invoering van de Omgevingswet, dan kan voor 2024 een begrotingswijziging worden aangevraagd. Zodra duidelijkheid bestaat over de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet geniet het onze voorkeur dat er incidenteel budget wordt gevraagd om de Omgevingswet succesvol te implementeren en extra personele capaciteit te werven, alvorens een structureel bedrag in de begroting wordt opgenomen welke mogelijk aangesproken kan worden voor andere zaken dan de invoering van de Omgevingswet. Zo blijft ook zuiver dat het extra budget wordt aangesproken voor de invoering van de Omgevingswet.

Ziekteverzuim en lage productienorm

Het ziekteverzuim bij de RUD Drenthe is reeds enkele jaren aan de hoge kant, 9% voor 2023 en 7% voor 2024. Ondanks ambities vanuit de RUD Drenthe om dit te verlagen, lijkt het ziekteverzuim structureel te hoog. Wij willen hier nogmaals onze zorgen over uiten. Immers heeft het hoge ziekteverzuim al reeds enkele jaren effect op de productienorm en de productieve uren en brengt het moeten invliegen van inhuur hogere kosten met zich mee waarover achteraf zal moeten worden afgerekend.

Voor het jaar 2023 is gekozen om de productienorm incidenteel met 50 uur te verlagen naar 1.239 uur om nieuwe medewerkers in te werken en het begrootte ziekteverzuim van 9% op te vangen. De verlaging van de productienorm lijkt nu ook in 2024 te worden doorgezet met een productienorm van 1.276 uur. Ter vergelijking rekenen onder andere de FUMO Omgevingsdienst Friesland en de Omgevingsdienst Twente met een productienorm van 1.360 uur. Dit lijkt ons een onwenselijke ontwikkeling en lijkt er schijn van te geven dat de nieuwe lage productienorm de standaard wordt binnen de RUD Drenthe in plaats van een incidentele verlaging.

Aanpassing loon- en prijsindexering

De primaire begroting van 2023 kent een loon- prijsindexering van 2,4%. Met de hoge inflatie is deze indexering voor het jaar 2023 naar boven bijgesteld (3,8%) in de ontwerpbegrotingswijziging 2023. In de ontwerpbegroting van 2024 is uitgegaan van een loon- prijsindexering van 4,5%. Wij maken ons zorgen over deze ontwikkeling en zouden graag een toelichting willen waarom de indexatie hoger is dan oorspronkelijk is opgenomen en dringen aan op een nadere onderbouwing.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over deze brief, dan kunt u contact opnemen via het telefoonnummer 14 0524 of via het e-mailadres info@coevorden.nl. Wij verzoeken u bij vervolgcorrespondentie het zaaknummer 29463-2023 te vermelden.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en
wethouders van Coevorden,

de secretaris

de burgemeester

R. Wibiër (loco-
secretaris)

R. Bergsma

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

RUD Drenthe
T.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 1017
9400 BA Assen

team
Concern Strategie en Advies

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
152218-2023:341080	152218-2023		M.J. Visser
datum	telefoon	fax	e-mail
9 mei 2023	14 0591		gemeente@emmen.nl
onderwerp	Jaarstukken 2022, begrotingswijziging 2023 en begroting 2024		

Geacht dagelijks bestuur,

Hierbij delen wij u mee dat de gemeenteraad van Emmen heeft besloten om de gewijzigde begroting 2023 en de begroting 2024 van de RUD Drenthe, voor wat betreft de jaarschijf 2024, te voorzien van een positief advies met uitzondering van de extra bijdrage van 7% voor 2024 voor de invoering van de Omgevingswet en het in de begrotingswijziging 2023 opgenomen ziekteverzuimpercentage van 9%. Voor wat betreft de begroting 2024 gaan wij akkoord met de jaarschijf 2024 en hebben kennis genomen van de jaarschijven 2025, 2026 en 2027. We merken hierbij op dat er enige zorg is met betrekking tot de extra kosten in 2026 in verband met het feit dat op basis van de huidige informatie in 2026 voor alle gemeenten een fors ravijn /tekort zal ontstaan. Wij vragen ons af of wij die extra kosten dan kunnen dragen.

De kosteneffecten voor de RUD Drenthe van de invoering van de Omgevingswet zijn nog niet scherp te definiëren en het is onzeker is of de RUD Drenthe voor deze extra taken de benodigde mensen weet aan te trekken. Bovendien nemen de inkomsten vanuit het Rijk af. Derhalve kan niet worden ingestemd met de begroting 2024 op het punt van de extra bijdrage van 7% voor 2024 voor de invoering van de Omgevingswet. Wij willen tijdig worden geïnformeerd over afwijkingen in de begroting en de kosten voor de invoering van de Omgevingswet dienen in eerste instantie te worden opgevangen binnen het beschikbare budget dat in de begroting 2024 is verruimd.

Het in de begrotingswijziging 2023 opgenomen ziekteverzuimpercentage van 9% is te hoog en getuigt van te weinig ambitie. Derhalve dient dit percentage te worden bijgesteld naar een percentage van 7%. Dit percentage sluit beter aan bij de dalende lijn van het ziekteverzuim binnen de RUD in de afgelopen periode.

Tevens hebben het college en de raad kennis genomen van de jaarrekening 2022 van de RUD Drenthe.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen
de gemeentesecretaris

de burgemeester

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 1017
9400 BA ASSEN

70000700000

DATUM 10 juli 2023
ONDERWERP Begroting RUD Drenthe
ONS KENMERK Z.416541/D.711493

Geacht bestuur,

Op 12 april 2022 hebben wij van de RUD Drenthe, namens het dagelijks bestuur, de jaarstukken 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 ontvangen. In de raadsvergadering van 29 juni 2023 zijn de jaarstukken 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van RUD Drenthe behandeld.

In deze brief informeren wij u graag over de uitslag hiervan.

Zienswijze begrotingswijziging 2023

Incidentele kosten omtrent de Omgevingswet

In de ontwerpbegrotingswijziging 2023 is een incidentele post opgenomen à €400.000 euro ten behoeve van werkzaamheden omtrent de Omgevingswet. Het gaat hier om het omzetten van het inrichtingenbestand naar milieubelastende activiteiten. Wij hebben met verbazing naar deze begrotingswijziging gekeken. Deze verbazing komt voort uit het feit dat de Omgevingswet een lange aanloop heeft gekend en er blijkbaar bij het opstellen van de Begroting 2023 geen rekening gehouden is met wat vanuit de RUD gereed moet zijn om te kunnen fungeren in het kader van die Omgevingswet. Een onderbouwing waarom pas nu deze kosten bekend zijn en waarom ze grotendeels in 2023 moeten worden gemaakt mist in onze ogen volledig. Daarnaast is het niet duidelijk hoe deze extra middelen ingezet gaan worden, en willen hier dan ook graag een onderbouwing voor zien.

Ditzelfde geldt voor de kosten omtrent de aanbesteding van een nieuw zaakstelsel (opgenomen in de ontwerpbegroting 2024). Ook deze kosten had men al eerder aan kunnen zien komen, en hier dus jaarlijks een bedrag voor kunnen reserveren. Met deze handelwijze bekruipt ons het gevoel dat er bij de RUDD alleen op korte termijn wordt gekeken en nagedacht, in plaats van dat er op lange termijn wordt gedacht en gepland.

We maken ons zorgen over de bedrijfsvoering van de RUD Drenthe.

De begrotingswijziging geeft aanleiding om onze zorgen te uiten over de bedrijfsvoering van de RUD Drenthe. We zien dat voor dit jaar met een bijzonder lage urennorm van 1.239 uren, waar vergelijkbare

omgevingsdiensten als de FUMO en de Omgevingsdienst Twente werken met een norm van 1.360 uur. Daarnaast wordt een realistisch ziektepercentage begroot van 9%, hetgeen ruim boven het landelijk gemiddelde van 5,6% zit. Het ziekteverzuim van de RUD zit al jaren boven het landelijk gemiddelde, en met dit hoge begrote percentage lijkt het er geen blijk van te geven dat hier vooruitgang in zit. Dit baart ons zorgen, en geeft te twifelen of er op dit moment wel een goede bedrijfsvoering gevoerd wordt binnen de RUD Drenthe. Graag horen wij op welke wijze de RUD Drenthe zich inzet om het ziekteverzuim terug te dringen. Verder vinden wij het van belang dat benadrukt wordt dat de verlaging van de productienorm wat ons betreft eenmalig heeft plaatsgevonden, en dat dit dus niet de nieuwe standaard norm binnen de RUD Drenthe dient te worden.

Zienswijze ontwerpbegroting 2024

Forse stijging deelnemersbijdrage in verband met de invoering van de Omgevingswet

Om stagnatie in de werkzaamheden ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet te voorkomen, is 7% extra opgenomen in de begroting. Deze extra post zorgt voor onze gemeente voor een hogere deelnemersbijdrage in 2024.

Vanuit de gemeente Hoogeveen zijn wij van mening dat de extra opgenomen post berust op te weinig onderbouwing. Wij vinden dan ook dat deze post niet vooraf opgenomen moet worden in de begroting, en zullen dit ook niet meenemen in onze gemeentelijke begroting. De onderbouwing die ten grondslag ligt aan de extra bijdragen van 7% is gebaseerd op aannames uit een landelijk onderzoek. Er zijn geen duidelijke indicatoren voor wat betreft het extra werk op bepaalde onderdelen. Er is wat ons betreft dan ook onvoldoende grond om 7% extra op te nemen in de begroting ten behoeve van de Omgevingswet. Voordat een dergelijke extra post opgenomen wordt in de begroting, verwachten wij dan ook een betere onderbouwing hiervoor. Immers, elke euro naar de RUD is gemeenschapsgeld wat maar één keer uitgegeven kan worden. Andere taken uitvoeren voor dat geld is dus niet mogelijk. Het aantrekken van urgente personele capaciteit zou eventueel gedekt kunnen worden uit de weerstandreserve van de RUD Drenthe. Een stagnatie in de werkzaamheden door het oplopen van de werkdruk ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet kan op deze wijze alsnog voorkomen worden. Mocht er duidelijk inzicht zijn in de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet, dan kan voor 2024 een begrotingswijziging worden voorgelegd. Als dit gebeurt, heeft het onze voorkeur dat er eerst incidenteel budget wordt gevraagd om de wet succesvol te implementeren, alvorens een structurele verhoging plaatsvindt.

Zorgen over het ziekteverzuim en de lage productienorm

Het ziekteverzuimpercentage is al een aantal jaren fors. In 2023 is

hiervoor zelfs een percentage opgenomen van 9%. Het is goed dat voor 2024 nog steeds rekening is gehouden met een vrij fors ziekteverzuim, maar dat het wel de ambitie is om dit ten opzichte van het huidige jaar te verlagen. Wij willen nogmaals onze zorgen hierover uitspreken, omdat het hoge ziekteverzuim ten koste gaat van de werkelijk inzetbare uren en het begrote percentage van 7% nog steeds ruim boven het landelijk gemiddelde ligt. Dit is tevens terug te zien in de productienorm, die naar onze mening veel te laag is begroot. De productienorm voor 2023 lijkt hier als basis genomen, waar destijds de afspraak is gemaakt dat het ongewenst verlagen van de productienorm voor 2023 een incidenteel karakter zou hebben. De verlaging lijkt nu echter voortgezet te worden, nu in 2024 gerekend wordt met een productienorm van 1.276 uur, onder andere doordat er wordt uitgegaan van 50 uur voor het inwerken van nieuw personeel. Ter vergelijking: binnen de gemeente Hoogeveen wordt gerekend met een productienorm van 1.400 op basis van een 36-urige werkweek, en bij omgevingsdiensten als de FUMO of Twente wordt gerekend met een norm van 1.360 uur. Het rekenen met een dergelijk lage productienorm vinden wij buiten alle perken. Het lijkt er de schijn van te geven dat de incidentele, lage productienorm van 2023 de standaard norm wordt binnen de RUD Drenthe. Een dergelijk lage productienorm betekent een behoorlijk aandeel aan improductieve uren, wat ten koste gaat van de werkzaamheden. Wij gaan dan ook niet akkoord met de voorgestelde productienorm en zien deze dan ook graag aangepast worden.

De indexatie van de begroting 2024 is meer dan oorspronkelijk opgenomen

Voor 2024 is de begroting geïndexeerd met 4,5%. In de primaire begroting 2023 was een percentage opgenomen van 2,5%. Naast de indexatie van 4,5%, wordt het aantal uren in het jaarprogramma fors hoger gezet, namelijk met 12.369. In totaal betekent dat dat de begroting een uitzetting kent van €3,8 miljoen op een totale begroting van circa €20 miljoen, wat uitkomt op een uitzetting van ongeveer 20%. Wij vinden de uitzetting erg hoog, en vinden het verschil ten opzichte van voorgaande jaren dan ook buitensporig. Dit blijkt des te meer uit het feit dat de jaarrekening over het jaar 2022 een totale omvang had van €17,779 miljoen, waar dit in 2024 €25,189 miljoen bedraagt. Wij vragen ons dan ook af waarom de indexatie hoger is dan oorspronkelijk opgenomen, en zouden hier graag een toelichting op willen.

Tien Jaar RUD Drenthe, tijd voor evaluatie.

In 2024 bestaat de RUD Drenthe tien jaar. Dit is wat ons betreft een mooi moment om te evalueren. Hoe is de RUD Drenthe gestart, wat heeft de dienst gebracht, welke taken zijn er door de jaren heen extra bij de RUD Drenthe belegd, en wat gaat er nog komen. Het efficiënt werken kan onder de loep genomen worden, en ook is het mogelijk om de RUD op basis van deze evaluatie verder door te ontwikkelen. Verder kan de bedrijfsvoering van de RUD onderzocht worden, en onderzocht worden in

hoeverre deze manier van bedrijfsvoering aansluit bij de huidige wensen en behoeften vanuit de samenleving, deelnemers en werknemers. In die zin sluit het uitvoeren van een dergelijke evaluatie aan bij het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel, waarin tevens gekoerst wordt op effectiviteit, efficiency, wendbaarheid en ontwikkelvermogen. Wij menen dat dit een goede stap is, om zo de volgende tien jaar RUD Drenthe een goede start te kunnen geven. Hiermee willen we alle deelnemende partijen oproepen om deze evaluatie te ondersteunen, zodat we hier gezamenlijk werk van kunnen maken.

Gemeenschappelijke adviescommissie

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Met deze wijziging is de kaderstellende en de controlerende rol van de raden die deelnemen in een gemeenschappelijke regeling versterkt. Eén van de wijzigingen betreft de mogelijkheid om op voorstel van de raden van deelnemende gemeenten een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, die onder andere het algemeen bestuur van advies kan voorzien. Deze gemeenschappelijke adviescommissie wordt bemenst worden door raadsleden uit de raden van de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad van de gemeente Hoogeveen beveelt, met gebruikmaking van artikel 24a lid 1 van de Wgr, aan om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, met als doel het adviseren van het algemeen bestuur. Wij horen graag hoe andere raden van de deelnemende gemeenten hier tegenover staan, zodat, indien hiermee ingestemd wordt, overgegaan kan worden tot het oprichten van een dergelijke commissie. Een dergelijke commissie kan ervoor zorgen dat de afstand tussen de RUDD en de raden verminderd kan worden, zodat betere en directere sturing op de kaders omtrent het beleid bij de RUDD uitgevoerd kan worden.

Tot slot, willen wij als gemeente Hoogeveen het bestuur van de RUD op basis van de nieuwe Wgr betreffende artikel 35 lid 4, verzoeken om voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door uw bestuur, ons als raad schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen van uw oordeel over deze zienswijze, alsmede de eventuele conclusie die u hieraan verbindt.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met Rob Bruinink. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

Jelmer Mulder
gemeentesecretaris

Karel Loohuis
burgemeester